



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/25-03/55
URBROJ: 613-01-06-2-25-9
Zagreb, 24. studenoga 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Bandić Milan 365 –
Stranka rada i
solidarnosti u
stečaju
za 2024.**

S A D R Ź A J

stranica

| | | |
|------|------------------------------------|----|
| I. | MIŠLJENJE | 1 |
| II. | PODACI O STRANCI | 4 |
| | Djelokrug i unutarnje ustrojstvo | 4 |
| | Sustav unutarnjih kontrola | 5 |
| | Planiranje | 6 |
| | Financijski izvještaji | 7 |
| III. | REVIZIJA ZA 2024. | 12 |
| | Ciljevi i područja revizije | 12 |
| | Kriteriji za izražavanje mišljenja | 12 |
| | Metode i postupci revizije | 13 |
| | Nalaz za 2024. | 14 |
| | Provedba naloga i preporuka | 20 |

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Bandić Milan 365 – Stranke rada i solidarnosti u stečaju (dalje u tekstu: Stranka) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Ostala pitanja

Trgovački sud u Zagrebu je 15. rujna 2023. na prijedlog Stranke (u kojem je navedeno da postoji stečajni razlog nesposobnosti za plaćanje te prezaduženosti) donio rješenje kojim se pokreće prethodni postupak radi utvrđivanja pretpostavki za otvaranje stečajnog postupka nad Strankom. Prethodno je Trgovački sud u Zagrebu (rješenjem od 14. studenoga 2022.) radi osiguranja novčanog potraživanja tužitelja (trgovačkog društva) naložio Financijskoj agenciji da svim poslovnim bankama u kojima Stranka ima otvoren račun zabrani s njezina računa isplatu za novčani iznos za koji je određena prethodna mjera. Također, 14. studenoga 2022. Trgovački sud u Zagrebu donio je presudu radi isplate utuženog novčanog potraživanja, koju je potvrdio Visoki trgovački sud Republike Hrvatske 31. svibnja 2023. Tijekom prethodnog postupka nije bilo moguće utvrditi status i stanje obveza dužnika (Stranke) i mogućnost da se imovinom dužnika (Stranke) podmire troškovi stečajnog postupka te je zbog navedenog, rješenjem od 20. listopada 2023., Trgovački sud u Zagrebu imenovao privremenog stečajnog upravitelja. Iz izvješća privremenog stečajnog upravitelja proizlazi da dužnik (Stranka) ima imovine čiju će vrijednost, odnosno procjenu u otvorenom stečajnom postupku utvrđivati sudski vještak te da se njezinim unovčenjem opravdano očekuje da će se ostvariti dostatna novčana sredstva u stečajnu masu za podmirenje troškova provedbe stečajnog postupka, moguće i za diobu vjerovnicima.

S obzirom na to da je račun Stranke blokiran u neprekinutom razdoblju duljem od 60 dana (neprekidno od 25. studenoga 2022.) i da ne može trajnije ispunjavati svoje dospelje obveze, Trgovački sud u Zagrebu utvrdio je postojanje stečajnog razloga nesposobnosti za plaćanje te je prema odredbama članka 128., stavka 6. Stečajnog zakona (Narodne novine 71/15, 104/17, 36/22 i 27/24) donio rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom 19. siječnja 2024., a privremeni stečajni upravitelj imenovan je stečajnim upraviteljem u otvorenom stečajnom postupku. Rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom istog je dana objavljeno na mrežnoj stranici e-oglasna ploča Trgovačkog suda u Zagrebu. Stranka je sastavila Financijske izvještaje za razdoblje od 1. do 18. siječnja 2024. (datum koji prethodi danu otvaranja stečajnog postupka) te ih dostavila Financijskoj agenciji 11. lipnja 2024. i u papirnatom obliku Državnom uredu za reviziju 4. ožujka 2025. Žiroračuni Stranke kod poslovnih banaka koji su bili aktivni u vrijeme otvaranja stečajnog postupka zatvoreni su prema odredbama članka 218. Stečajnog zakona, kojim je utvrđena obveza stečajnog upravitelja da bez odgode zatvori sve račune dužnika i otvori novi račun dužnika te odredi osobe ovlaštene raspolagati sredstvima na računu. Spomenuti novi račun Stranke u stečaju otvoren je 25. ožujka 2024. kod poslovne banke. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) stečajni postupak nije završen.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u travnju 2015. upisom u Registar političkih stranaka (pod nazivom Bandić Milan 365 – Stranka rada i solidarnosti). Trgovački sud u Zagrebu je 19. siječnja 2024. donio rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom, s obzirom na to da je račun Stranke blokiran u neprekinutom razdoblju duljem od 60 dana i da ne može trajnije ispunjavati svoje dospjele obveze. Od otvaranja stečajnog postupka Stranka je u Registru političkih stranaka upisana pod nazivom Bandić Milan 365 – Stranka rada i solidarnosti u stečaju (skraćeni naziv 365 Stranka rada i solidarnosti u stečaju); u Registru neprofitnih organizacija (uvid izvršen u listopadu 2025.) navedena promjena naziva nije izvršena, a sjedište Stranke je Praška 2, Zagreb.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom. Program Stranke iz prosinca 2021. obuhvaća programske smjernice: načela, politike, jačanje stranačke organizacije i stranački rad sa zainteresiranom javnošću kroz Savjet Stranke (središnje mjesto kreiranja novih javnih politika), interesne oblike organiziranja i Savjetovalište Stranke (besplatna pravna pomoć).

Statut Stranke, koji je bio na snazi u 2024., donijela je Skupština Stranke u prosincu 2021., a njime su uređeni naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, članstvom ustrojstveni oblici, tijela i način njihova izbora i opoziva, trajanje mandata i način odlučivanja u tijelima, sredstva za rad i prestanak rada Stranke.

Prema navedenom Statutu, Stranka je demokratska politička stranka, koja se zalaže za ostvarivanje gospodarskog razvoja, povećanje zaposlenosti, zaštitu prava radnika i poslodavaca iz radnog odnosa, zaštitu prava starijih i invalidnih osoba, postizanje socijalne sigurnosti i stabilnosti, ostvarenje održivog ekonomskog razvoja Republike Hrvatske, ravnomjeran razvoj svih regija u Republici Hrvatskoj, postizanje viših razina obrazovanosti u društvu, postizanje predanosti, ekonomičnosti i efikasnosti državne uprave te lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave i za ostvarenje interesa Republike Hrvatske u Europskoj uniji i regiji.

Ustrojena je na teritorijalnom načelu i sastoji se od središnje organizacije, županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, gradskih i općinskih organizacija te organizacija koje se osnivaju za područja gradskih četvrti Grada Zagreba. U vrijeme otvaranja stečajnog postupka (siječanj 2024.), kao i u vrijeme obavljanja revizije (uvid u Registar političkih stranaka izvršen je u listopadu 2025.), Stranka ima 115 ustrojstvenih jedinica (17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, pet županijskih, 47 gradskih i 46 općinskih organizacija). U skladu sa Statutom, u okviru Stranke ustrojeni su i zasebni interesni oblici organiziranja društvenih skupina: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365.

Središnja tijela Stranke su: Skupština, Glavni odbor, Predsjedništvo i Predsjednik. Mandat članova tijela traje četiri godine. Izvršno-operativna tijela su: Glavni tajnik, Organizacijski tajnik, Poslovni direktor, Nadzorni odbor, Statutarna komisija i Sud časti.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, upravlja njome i odgovara za njezin rad. Priprema, saziva i vodi sjednice Predsjedništva te sjednice Skupštine do izbora Radnog predsjedništva, sudjeluje u radu drugih tijela te koordinira rad tijela, vodi brigu o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora te potpisuje njihove akte i podnosi izvještaj o radu Stranke između dvije Skupštine. Odlučuje o adresi Stranke, predlaže Glavnom odboru Glavnog tajnika, Poslovnog direktora, izbor i opoziv članova tijela Stranke, raspuštanje podružnica i ogranaka te imenovanje povjerenika.

Odlučuje o izboru potpredsjednika koji će biti ovlašten zamijeniti ga u slučaju odsutnosti ili spriječenosti, raspisuje izbore za tijela Gradske organizacije Grada Zagreba, županijskih organizacija, gradskih i općinskih organizacija te organizacija gradskih četvrti, surađuje s predsjednicima nižih ustrojstvenih jedinica te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Za svoj rad odgovara Skupštini. Predsjedniku u radu pomažu potpredsjednici (sudjeluju u radu tijela Stranke te zamjenjuju Predsjednika za vrijeme njegove spriječenosti i odsutnosti u skladu sa Statutom), a Stranka može imati do pet potpredsjednika.

Od prosinca 2021. do 19. siječnja 2024. odnosno otvaranja stečajnog postupka nad Strankom, zakonski zastupnik Stranke bio je Predsjednik Stranke Slavko Kojić, dipl. oec. (ujedno obavlja i dužnost Poslovnog direktora).

Prema odredbama članka 89., stavka 1. te članka 159., stavka 1. Stečajnog zakona, otvaranjem stečajnoga postupka prava tijela dužnika pravne osobe prestaju i prelaze na stečajnog upravitelja, koji je dužan postupati savjesno i uredno, a osobito: dovesti u red očevidnik knjigovodstvenih podataka do dana otvaranja stečajnog postupka te sklopiti ugovor s ovlaštenom fizičkom ili pravnom osobom za vođenje knjigovodstveno-računovodstvenih usluga; sastaviti predračun troškova stečajnoga postupka i dostaviti na odobrenje odboru vjerovnika; odrediti povjerenstvo za popis imovine; sastaviti početno stanje imovine dužnika; kao dobar gospodar brinuti se o završetku započetih, a neobavljenih poslova dužnika i poslova potrebnih da bi se spriječilo nastupanje štete nad sredstvima dužnika; brinuti se o ostvarivanju tražbine dužnika; savjesno voditi poslovanje dužnika iz članka 217. stavka 2. ovoga Zakona (poslovanje dužnika); dostaviti Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje isprave koje se odnose na radnopravni status osiguranika; unovčiti, odnosno naplatiti s pažnjom dobroga gospodara stvari i prava dužnika koja ulaze u stečajnu masu; dostaviti Financijskoj agenciji zahtjeve za prodaju nekretnina, pokretnina, prava i imovine stečajnog dužnika elektroničkom javnom dražbom i zahtjeve za upis nekretnina, pokretnina, prava i imovine stečajnog dužnika u Očevidnik nekretnina i pokretnina koje se prodaju u ovršnom postupku; izvršiti uplatu predujma troškova provedbe prodaje elektroničkom javnom dražbom i troškova upisa podataka u Očevidnik nekretnina i pokretnina koje se prodaju u ovršnom postupku Financijskoj agenciji, što predstavlja trošak postupka; pripremiti isplatu vjerovnika i nakon odobrenja izvršiti isplatu; dostaviti odboru vjerovnika završni račun; izvršiti naknadne isplate vjerovnika; nakon zaključenja stečajnoga postupka zastupati stečajnu masu u skladu s ovim Zakonom.

Od 19. siječnja 2024. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2025.) zakonski zastupnik Stranke je stečajni upravitelj Predrag Filajdić, dipl. ing.

U 2024. Stranka nije imala zaposlenika. Prema pisanoj Izjavi stečajnog upravitelja od 2. listopada 2025., slijedom nastalih okolnosti, gotovo svi članovi Stranke su je napustili te objektivno više ne postoji niti jedno stranačko tijelo koje bi donosilo i provodilo odluke.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Postupci i metode financijskog upravljanja i unutarnjih kontrola utvrđeni su Statutom, Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, Etičkim kodeksom (skup etičkih načela ponašanja kojih su se dužni pridržavati članovi Stranke i druge osobe koje politički djeluju u Stranci te definira potencijalne slučajeve neprihvatljivog ponašanja koje rješava Sud časti), Pravilnikom o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti te Pravilnikom o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezana za službena putovanja i loko vožnju.

Financijsko-materijalno poslovanje Stranke do 18. siječnja 2024. vodio je Poslovni direktor Stranke. Od 19. siječnja 2024., prema prethodnom ovlaštenju stečajnog upravitelja, financijsko-materijalno poslovanje Stranke i nadalje vodi Poslovni direktor. Financijsku dokumentaciju kojom se stvaraju obveze Stranke ovjerava Poslovni direktor, a prema Odluci Poslovnog direktora iz siječnja 2016., za kontrolu knjigovodstvenih isprava odgovorna je članica Stranke koja vlastoručnim potpisom na knjigovodstvenim ispravama potvrđuje da je isprava točna, vjerodostojna i istinita te da može biti osnova za knjiženje poslovnih događaja.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi medijskim aktivnostima (priopćenja, davanje izjava i održavanje tiskovnih konferencija). U vrijeme obavljanja revizije (listopad 2025.) mrežna stranica Stranke nije aktivna.

Planiranje

Financijski plan Stranke za 2024. donio je stečajni upravitelj 19. siječnja 2024. (datum otvaranja stečajnog postupka nad Strankom). Program rada za 2024. potpisao je predsjednik Glavnog odbora Stranke, donesen je 2023., ali iz dostavljenih zapisnika sa sjednica Glavnog odbora (održanih od 8. ožujka 2023. do 16. svibnja 2024.) nije razvidan točan datum njegova donošenja.

Financijskim planom za 2024., koji se sastoji od plana prihoda i rashoda, planirani su prihodi u iznosu od 58.000,00 eura i rashodi u iznosu od 6.000,00 eura te razlika (višak prihoda) u iznosu od 52.000,00 eura. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave), i to: iz proračuna županija u iznosu od 16.000,00 eura, iz proračuna gradova u iznosu od 40.000,00 eura te iz proračuna općina u iznosu od 2.000,00 eura. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode (usluge pošte, opskrba vodom, iznošenje i odvoz smeća, zakupnina za poslovni prostor, usluge ažuriranja računalnih baza i ostale računalne usluge, kao i usluge kopiranja i uveza, uredski materijal, električna energija i plin) u iznosu od 3.300,00 eura, rashode amortizacije u iznosu od 2.400,00 eura te financijske rashode (usluge platnog prometa, zatezne kamate iz poslovnih odnosa i drugo) u iznosu od 300,00 eura.

Programom rada za 2024. planirane su aktivnosti koje se odnose na provođenje programa i politika Stranke; redovito praćenje svjetskih i domaćih čimbenika koji mogu utjecati na provođenje programa i politika Stranke; redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, Glavnog odbora te tijela na svim razinama Stranke; redovito komuniciranje s javnošću; učvršćivanje i širenje stranačkih organizacija poglavito u Gradu Zagrebu i Zagrebačkoj županiji; redovito informiranje članstva o stranačkim aktivnostima i o stranačkim stavovima u vezi s aktualnim političkim događanjima; kvartalni sastanci sa županijskim organizacijama te različite aktivnosti promicanja stranačkih programskih ciljeva.

Nadalje, planirana je suradnja s organizacijama civilnog društva i drugim političkim strankama s podudarnim programom; održavanje redovitih dvotjednih konferencija za novinare u kombinaciji s klubovima zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i županijskim skupštinama te organizacija tribina i drugih oblika komuniciranja s javnošću, posebno koristeći internet i *online* način komuniciranja. Nadalje, planirano je obilježavanje važnijih obljetnica, državnih i vjerskih blagdana, humanitarna djelatnost, pružanje potpore političkom radu svim stranačkim sastavnicama i kontrola njihova rada, održavanje službenih mrežnih i Facebook stranica Stranke te drugih društvenih mreža i internih aplikacija kojima je povezano članstvo, izrada stranačkog promidžbenog materijala, jačanje provedbenog kadrovskog potencijala na svim razinama te potporne aktivnosti u vezi s poboljšavanjem materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stranke. Program rada sadrži, između ostalog, i ciljeve i smjernice za aktivnosti Stranke, ali ne i iznos planiranih sredstava.

Stranka zbog otvorenog stečaja nije provodila aktivnosti planirane godišnjim programom rada. Stečajni upravitelj je, sukladno Stečajnom zakonu, sastavljao pisana izvješća o tijeku stečajnog postupka i stanju stečajne mase, a izvješća su objavljena na mrežnoj stranici e-Oglasna ploča sudova.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

S obzirom na to da je nad Strankom 19. siječnja 2024. otvoren stečajni postupak, Stranka je sastavila financijske izvještaje za razdoblje od 1. do 18. siječnja 2024. (s datumom koji prethodi danu otvaranja stečajnog postupka) te ih dostavila Financijskoj agenciji 11. lipnja 2024. (nisu uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja).

Nadalje, za 2024. (od 19. siječnja do 31. prosinca) sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (3. ožujka 2025.) unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Navedeni financijski izvještaji (za razdoblja od 1. do 18. siječnja te od 19. siječnja do 31. prosinca 2024.) također su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i u papirnatom obliku (4. ožujka 2025.).

Državnom uredu za reviziju su tijekom obavljanja revizije (14. listopada 2025.) dostavljeni objedinjeni financijski izvještaji (Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima) s podacima za Stranku (prije i poslije otvaranja stečajnog postupka) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. (nisu uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja). Kako su podaci iskazani u navedenim objedinjenim financijskim izvještajima istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama (osim izvanbilančnih zapisa), u nastavku ih se opisuje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 62.116,30 eura, što je 2.034,43 eura ili 3,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 4.116,30 eura ili 7,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

| Redni broj | Prihodi | Ostvareno za 2023. | Ostvareno za 2024. | Indeks (3/2) |
|------------|--|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 63.955,15 | 62.104,61 | 97,1 |
| 2. | Prihodi od članarina i članskih doprinosa | 139,50 | 0,00 | - |
| 3. | Drugi prihodi | 56,08 | 11,69 | 20,8 |
| | Ukupni prihodi | 64.150,73 | 62.116,30 | 96,8 |

Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 62.104,61 euro ili 99,9 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, smanjenje prihoda odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 1.850,54 eura ili 2,9 % jer Stranci nisu doznačena sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke iz proračuna Grada Velike Gorice. Također, prihodi od članarina i članskih doprinosa u 2024. nisu ostvareni (odgođena je primjena Odluke Glavnog odbora za vrijeme trajanja prethodne mjere zabrane isplate sa svih poslovnih računa).

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 62.104,61 euro, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Navedeni prihodi ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Koncem 2024. Stranka ima 19 vijećnika u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija (pet u općinama, sedam u gradovima, pet u Gradu Zagrebu te dva člana u jednoj županiji).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 5.655,87 eura, što je 172.338,22 eura ili 96,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 344,13 eura ili 5,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

| Redni broj | Rashodi | Ostvareno za 2023. | Ostvareno za 2024. | Indeks (3/2) |
|------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Materijalni rashodi | 132.090,61 | 3.068,13 | 2,3 |
| 1.1. | Rashodi za promidžbu i informiranje | 117.526,05 | 0,00 | - |
| 1.2. | Drugi materijalni rashodi | 14.564,56 | 3.068,13 | 21,1 |
| 2. | Rashodi amortizacije | 3.933,80 | 2.453,76 | 62,4 |
| 3. | Financijski rashodi | 40.476,55 | 133,98 | 0,3 |
| 4. | Drugi rashodi | 1.493,13 | 0,00 | - |
| | Ukupni rashodi | 177.994,09 | 5.655,87 | 3,2 |
| | Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1) | 64.150,73 | 62.116,30 | 96,8 |
| | Višak prihoda | 0,00 | 56.460,43 | - |
| | Manjak prihoda | 113.843,36 | 0,00 | - |

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu od 3.068,13 eura ili 54,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Slijede rashodi amortizacije u iznosu od 2.453,76 eura ili 43,4 % te financijski rashodi u iznosu od 133,98 eura ili 2,4 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, zbog otvorenog stečajnog postupka nad Strankom (siječanj 2024.) značajno manje su ostvareni materijalni rashodi (za 129.022,48 eura ili 97,7 %) i financijski rashodi (za 40.342,57 eura ili 99,7 %), dok drugi rashodi nisu ostvareni.

– Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 3.068,13 eura u cijelosti se odnose na druge materijalne rashode, i to na rashode za usluge u iznosu od 1.701,45 eura te materijal i energiju u iznosu od 1.366,68 eura.

Rashodi za usluge odnose se na zakupnine za poslovni prostor za redovno poslovanje Stranke u Zagrebu u iznosu od 541,62 eura, računalne usluge (ažuriranje računalnih baza) u iznosu od 522,07 eura, komunalne usluge (opskrba vodom i odvoz otpada) u iznosu od 342,98 eura, usluge pošte u iznosu od 4,78 eura te druge usluge (fotokopiranje) u iznosu od 290,00 eura.

Rashodi za materijal i energiju odnose se na energiju (električnu i toplinsku) u iznosu od 1.326,68 eura te nabavu pečata Stranke u stečaju u iznosu od 40,00 eura.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 2.453,76 eura i odnose se na obračunanu amortizaciju za uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijske uređaje te drugu imovinu Stranke. Obračun je proveden u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 133,98 eura i odnose se na naknade poslovne banke za usluge platnog prometa po računu u stečaju u iznosu od 121,39 eura te zatezne kamate iz poslovnih odnosa s dobavljačima u iznosu od 12,59 eura.

– Višak/manjak prihoda

Višak prihoda za 2024. iznosi 56.460,43 eura. Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 295.747,14 eura te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 239.286,71 euro.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 184.271,48 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

| Redni broj | Opis | 1. siječnja 2024. | 31. prosinca 2024. | Indeks (3/2) |
|------------|--|-------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Nefinancijska imovina | 5.160,00 | 2.706,24 | 52,4 |
| 1.1. | Proizvedena dugotrajna imovina | 5.160,00 | 2.706,24 | 52,4 |
| 2. | Financijska imovina | 122.200,50 | 181.565,24 | 148,6 |
| 2.1. | Novac u banci i blagajni | 802,53 | 60.167,27 | 7 497,2 |
| 2.2. | Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo | 6.226,31 | 6.226,31 | 100,0 |
| 2.3. | Potraživanja za prihode | 115.171,66 | 115.171,66 | 100,0 |
| | Ukupno imovina | 127.360,50 | 184.271,48 | 144,7 |
| 3. | Obveze | 423.107,66 | 423.558,19 | 100,1 |
| 3.1. | Obveze za rashode | 307.576,40 | 308.026,93 | 100,1 |
| 3.2. | Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja | 115.531,26 | 115.531,26 | 100,0 |
| 4. | Vlastiti izvori | -295.747,16 | -239.286,71 | 80,9 |
| | Ukupno obveze i vlastiti izvori | 127.360,50 | 184.271,48 | 144,7 |
| | Izvanbilančni zapisi | 6.636,14 | 0,00 | - |

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2024. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom 2024. za 56.910,98 eura ili 44,7 %. Povećanje vrijednosti imovine se najvećim dijelom odnosi na povećanje novca u poslovnoj banci za 59.364,74 eura ili 7 397,2 %. Vlastiti izvori veći su za 56.460,45 eura odnosno za iznos ostvarenog viška prihoda u izvještajnom razdoblju.

Proizvedena dugotrajna imovina u vrijednosti od 2.706,24 eura odnosi se na uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu te za druge namjene.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 60.167,27 eura odnosi se na sredstva na redovnom računu Stranke (koji je bio u blokadi i zatvoren je po otvaranju stečajnog postupka) u iznosu od 0,00 eura; sredstva na posebnom računu otvorenom u vrijeme lokalnih izbora 2021. za potrebe financiranja vijeća mjesnih odbora u Gradu Zagrebu u iznosu od 102,42 eura; sredstva na redovnom računu Stranke u stečaju u iznosu od 53.971,83 eura; izdvojena novčana sredstva za posebne namjene u iznosu od 5.429,41 euro (nastala do otvaranja stečaja, a prema obrazloženju nisu isknižena jer nije dobivena odgovarajuća dokumentacija) te izdvojena novčana sredstva za posebne namjene (prijenos iz 2023.) u iznosu od 663,61 euro.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 6.226,31 euro odnose se na jamčevne pologe za uredno plaćanje zakupljenoga poslovnog prostora za potrebe Stranke u iznosu od 1.387,21 euro te druga potraživanja u iznosu od 4.839,10 eura.

Potraživanja za prihode u iznosu od 115.171,66 eura odnose se na potraživanja za članarine i članske doprinose u iznosu od 114.324,96 eura te potraživanja za prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 846,70 eura (potraživanja u iznosu od 2.199,45 eura od Grada Velike Gorice i Općine Zmijavci prema odlukama njihovih predstavničkih tijela za redovno godišnje financiranje u 2024., nisu evidentirana ni iskazana u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke za 2024., a prema obrazloženju Stranke, iz listopada 2025., navedena pogreška je ispravljena u poslovnim knjigama za 2025.). Potraživanja za članarine i članske doprinose odnose se na prethodna razdoblja s obzirom na to da Stranka tijekom 2024. nije obračunavala članarine i članske doprinose. Koncem 2024. dospjela potraživanja iznose 121.397,97 eura ili 100,0 % ukupnih potraživanja (iskazana u okviru potraživanja za prihode te jamčevnih pologa i drugih potraživanja). Prema pisanoj izjavi stečajnog upravitelja, koju prema ovlaštenju potpisuje Predsjednik Stranke, dospjela potraživanja nisu naplaćena do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) niti su poduzimane prisilne mjere naplate.

Obveze u iznosu od 423.558,19 eura odnose se na obveze za rashode u iznosu od 308.026,93 eura te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (odgođeno priznavanje prihoda, odnosno obračunane, a nenaplaćene prihode od članarina) u iznosu od 115.531,26 eura.

Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 306.476,63 eura (značajnije su obveze prema dobavljačima u iznosu od 194.516,02 eura i ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 103.251,17 eura), obveze za prikupljena sredstva pomoći u iznosu od 1.311,40 eura (Fond solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti) te druge obveze u iznosu od 238,90 eura. Do konca prosinca 2024. obveze za rashode su dospjele u cijelosti te nisu podmirene do dana otvaranja stečaja.

Vlastiti izvori iskazani su u negativnom iznosu od 239.286,71 euro i odnose se na preneseni manjak prihoda iz 2023. u iznosu od 295.747,14 eura umanjen za višak prihoda ostvaren u 2024. u iznosu od 56.460,43 eura.

Izvanbilančni zapisi početkom 2024. iskazani su u iznosu od 6.636,14 eura odnosno za iznos zadužnice izdane u svrhu osiguranja plaćanja zakupa poslovnog prostora na adresi Praška 5, Zagreb. Koncem 2024. iskazani su u iznosu od 0,00 eura iako je navedena zadužnica i dalje evidentirana u poslovnim knjigama (prema obrazloženju Stranke, zakupodavac je svoja potraživanja prijavio stečajnom upravitelju, a vraćanje zadužnice nije zatraženo jer za to više nije postojao pravni temelj).

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 1. rujna do 24. studenoga 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
4. Stečajni zakon
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
6. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
7. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda i unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
8. Pravilnik o materijalno-finanicijskom poslovanju Stranke (listopad 2019.)
9. Statut iz prosinca 2021.

10. Program rada za 2024.
11. Financijski plan za 2024.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima te tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga iz prošle revizije koja je obavljena za 2023.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na financijski plan te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

Iako je 19. siječnja 2024. otvoren stečajni postupak nad Strankom te imenovan stečajni upravitelj, Državni ured za reviziju dao je Stranci naloge, koji će se pratiti prema dostavljenom Planu provedbe naloga i preporuka.

1. Planiranje

- 1.1. Financijski plan Stranke za 2024. donio je stečajni upravitelj 19. siječnja 2024. (datum otvaranja stečajnog postupka nad Strankom). Program rada za 2024. potpisao je predsjednik Glavnog odbora Stranke, donesen je 2023., ali iz dostavljenih zapisnika sa sjednica Glavnog odbora (održanih od 8. ožujka 2023. do 16. svibnja 2024.) nije razvidan točan datum njegova donošenja.

Financijski plan za 2024. sastoji se od plana prihoda i rashoda, ali ne i plana zaduživanja i otplata (u 2024. i prethodnih godina nije bilo zaduživanja ni otplata kredita i zajmova) te obrazloženja financijskog plana.

Financijskim planom za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 58.000,00 eura i rashodi u iznosu od 6.000,00 eura te razlika prihoda i rashoda u iznosu od 52.000,00 eura. Očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2023. (odnosno godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan) Financijskim planom za 2024. nije planiran. Prema podacima iz financijskih izvještaja za prethodnu godinu (2023.), manjak prihoda za 2023. iznosio je 113.843,36 eura, a preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 181.903,78 eura te je koncem 2023. manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosio 295.747,14 eura. S obzirom na to da je u vrijeme donošenja Financijskog plana za 2024. bio poznat očekivani rezultat poslovanja 31. prosinca 2023., u Financijskom planu za 2024. trebalo je realno planirati očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2023.

Odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od: plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 16. navedenog Pravilnika, propisano je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a navedeni rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu realno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

2. Financijski izvještaji i računovodstveno poslovanje

2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Evidentiranje i iskazivanje poslovnih događaja

Za 2024. ustrojeni su dnevnik i glavna knjiga, a od pomoćnih knjiga: knjiga ulaznih računa te knjiga dugotrajne imovine.

Pojedini materijalni rashodi nisu u poslovnim knjigama evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani prema načelima točnosti, istinitosti i pouzdanosti. Tako su u poslovnim knjigama u okviru rashoda za usluge evidentirani (i u financijskim izvještajima iskazani) rashodi za odvoz otpada u iznosu od 179,92 eura, iako je iz ispostavljenih ulaznih računa dobavljača vidljivo da naknada za uslugu iznosi 23,88 eura, što je 156,04 eura manje. Nadalje, rashodi za zakupnine (za poslovni prostor u Zagrebu koji Stranka koristi) u iznosu od 541,62 eura evidentirani su u poslovnim knjigama na temelju devet mjesečnih ulaznih računa zakupodavca. Istodobno su za navedeni poslovni prostor evidentirani i troškovi za usluge odvoza otpada u iznosu od 275,48 eura (na temelju deset mjesečnih ulaznih računa dobavljača) te troškovi potrošnje vode u iznosu od 67,50 eura (na temelju devet mjesečnih ulaznih računa dobavljača). Usklada s dobavljačima kako bi svi troškovi bili evidentirani u poslovnim knjigama u izvještajnom razdoblju u točnim iznosima nije provedena.

Također, u poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani rashodi za zakup poslovnog prostora na temelju ugovora s Gradom Velikom Goricom koji je zaključen na razdoblje od 1. svibnja 2021. do 1. svibnja 2026. i prema kojem je ugovorena mjesečna zakupnina u iznosu od 24,02 eura (bez poreza na dodanu vrijednost) te naknada za korištenje zajedničkih uređaja i prostorija u zgradi, kao i režijski troškovi. Pisani raskid spomenutog ugovora, kojim bi se potvrdilo da je Stranka prestala koristiti taj poslovni prostor od siječnja 2024., nije dostavljen Državnom uredu za reviziju do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.).

Za usluge fotokopiranja su u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani rashodi u iznosu od 290,00 eura na temelju izvoda računa poslovne banke, a bez ulaznih računa pružatelja usluge fotokopiranja te se ne može potvrditi nastali poslovni događaj.

Prema odredbama članka 7. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, računovodstvo propisano navedenim Zakonom temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija; informacija u financijskom izvještaju je pouzdana kad u njoj nema značajne pogreške i pristranosti, odnosno kad vjerno odražava ono što predstavlja; načelo pojedinačnog iskazivanja pozicija znači osiguravanje prikazivanja podataka pojedinačno po vrstama prihoda, rashoda, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Prema odredbama članka 17. navedenog Zakona, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Državni ured za reviziju nalaže materijalne rashode u poslovnim knjigama evidentirati (i u financijskim izvještajima iskazati) na temelju vjerodostojne knjigovodstvene dokumentacije u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Stanje novca u banci i blagajni koncem 2024. evidentirano je u poslovnim knjigama i iskazano u financijskim izvještajima u iznosu od 60.167,27 eura. Odnosi se na sredstva na redovnom računu Stranke (koji je bio u blokadi i zatvoren je po otvaranju stečajnog postupka) u iznosu od 0,00 eura; sredstva na posebnom računu otvorenom u vrijeme lokalnih izbora 2021. za potrebe financiranja vijeća mjesnih odbora u Gradu Zagrebu u iznosu od 102,42 eura; sredstva na redovnom računu Stranke u stečaju u iznosu od 53.971,83 eura; izdvojena novčana sredstva za posebne namjene u iznosu od 5.429,41 euro (nastala do otvaranja stečaja, a prema obrazloženju nisu isknjižena jer nije dobivena odgovarajuća dokumentacija) te izdvojena novčana sredstva za posebne namjene (prijenos iz 2023.) u iznosu od 663,61 euro. Prema izvodu poslovne banke na 31. prosinca 2024. (za redovan račun koji je otvoren za stečaj) stanje iznosi 53.971,83 eura, što je 6.195,44 eura manje. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, po ovlaštenju stečajnog upravitelja, do navedene razlike je došlo nemarom poslovne banke zbog neevidentiranih poslovnih promjena kod zatvaranja računa (koji su zatvoreni po otvaranju stečajnog postupka) i izdvajanja privremenih izdvojenih novčanih sredstava te je stvarno stanje novca u banci i blagajni 53.971,83 eura.

Nadalje, stanje obveza evidentirano je u poslovnim knjigama i iskazano u financijskim izvještajima na 18. siječnja 2024. (prije otvaranja stečajnog postupka) u iznosu od 307.575,74 eura. Nakon otvaranja stečajnog postupka (u razdoblju od 19. siječnja do 31. prosinca 2024.) u poslovnim knjigama evidentiran je potražni promet obveza za rashode u iznosu od 3.080,072 eura te dugovni u iznosu od 2.630,17 eura. U financijskim izvještajima s objedinjenim podacima za Stranku (prije i poslije otvaranja stečajnog postupka) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. (dostavljenim Državnom uredu za reviziju 14. listopada 2025.) obveze za rashode su iskazane u iznosu od 308.026,93 eura. S obzirom na to da stanje obveza evidentirano u poslovnim knjigama nije istovjetno podacima iskazanim u izvješćima stečajnog upravitelja (od 30. travnja 2024. i 15. kolovoza 2024.), a druga vjerodostojna knjigovodstvena dokumentacija do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) nije dostavljena Državnom uredu za reviziju, ne može se potvrditi točno stanje obveza Stranke koncem 2024.

Prema odredbama članka 8., stavka 2. te članka 22. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je prikupljati podatke i sastavljati knjigovodstvene isprave, voditi poslovne knjige te sastavljati financijske izvještaje na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva.

Imovina, obveze i vlastiti izvori određuju financijski položaj neprofitne organizacije; imovina jesu resursi koje neprofitna organizacija kontrolira kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti. Obveze jesu neizmirena dugovanja proizašla iz prošlih događaja, za čiju namiru se očekuje odljev resursa. Imovina i obveze iskazuju se po računovodstvenom načelu nastanka događaja.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazivati imovinu i obveze u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

– Popis imovine i obveza

Popis imovine i obveza za 2024., kao ni pri otvaranju stečajnog postupka 19. prosinca 2024., nije obavljen. Izvješće o gospodarskom položaju dužnika i uzrocima otvaranja stečajnog postupka, koji je sastavio stečajni upravitelj u travnju 2024., osim popisa predmeta stečajne mase te popisa vjerovnika, sadrži i pregled imovine i obveza. Navedeno izvješće ne može se automatski priznati kao popis imovine i obveza jer nije sastavljen prema računovodstvenim propisima te njegova svrha nije usklađivanje knjigovodstvenog i stvarnog stanja, nego utvrđivanje mase za namirenje vjerovnika (odluka odgovorne osobe koja potvrđuje da je popis obavljen u skladu s računovodstvenim propisima nije priložena).

Prema odredbama članaka 19., 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija, između ostalog, dužna je najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Osim navedenog popisa, neprofitna organizacija mora popisati imovinu i obveze i u slučajevima statusnih promjena, otvaranja stečajnog postupka ili pokretanja postupka likvidacije. Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije. Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku. Zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata odlučuje o nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže popis imovine i obveza obaviti u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

– Financijski izvještaji

S obzirom na to da je nad Strankom 19. siječnja 2024. otvoren stečajni postupak, Stranka je sastavila financijske izvještaje za razdoblje od 1. do 18. siječnja 2024. (s datumom koji prethodi danu otvaranja stečajnog postupka) te ih dostavila Financijskoj agenciji 11. lipnja 2024. (nisu uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja). Nadalje, za 2024. (od 19. siječnja do 31. prosinca) sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (3. ožujka 2025.) unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Navedeni financijski izvještaji (za razdoblja od 1. do 18. siječnja te od 19. siječnja do 31. prosinca 2024.) također su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i u papirnatom obliku (4. ožujka 2025.).

Državnom uredu za reviziju su tijekom obavljanja revizije (14. listopada 2025.) dostavljeni objedinjeni financijski izvještaji (Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima) s podacima za Stranku (prije i poslije otvaranja stečajnog postupka) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. (nisu uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja).

Prema odredbama članka 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka je, između ostalog, dužna sastavljati financijski izvještaj za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno knjigovodstvo, a godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim prilogima dužne su dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Nadalje, političke stranke kod kojih je došlo do statusnih promjena dužne su sastaviti godišnje financijske izvještaje s datumom koji prethodi datumu nastanka statusne promjene na način koji je prema propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija propisan kod statusnih promjena neprofitnih organizacija i dostaviti ih Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, najkasnije u roku od 60 dana od datuma nastanka statusne promjene.

Državni ured za reviziju nalaže godišnje financijske izvještaje dostavljati Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima za 2024. nisu navedena pojedina veća odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine, kao ni razlozi zbog kojih je došlo do navedenih odstupanja. Značajnija odstupanja odnose se na ukupne rashode koji su ostvareni u iznosu od 5.655,87 eura, što je 172.338,22 eura ili 96,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Također su značajno manje ostvareni rashodi za usluge za 128.041,01 euro ili 98,7 %; financijski rashodi za 40.342,57 eura ili 99,7 %; rashodi za materijal i energiju za 981,47 eura ili 41,8 %; rashodi amortizacije za 1.480,04 eura ili 37,6 % u odnosu na prethodnu godinu; drugi rashodi nisu ostvareni, a prethodne godine su bili ostvareni u iznosu od 1.493,13 eura.

Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane i označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Nadalje, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Stečajni upravitelj Stranke u Očitovanju na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji, između ostalog, navodi da nema posebnih primjedbi te ga u cijelosti prihvaća.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2023., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2024. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) iz prošle revizije i njihov status (2021. se navodi s obzirom na rok izvještavanja utvrđen Planom provedbe naloga i preporuka).

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

| Redni broj | Naziv područja ili potpodručja | Godine prošlih revizija | N ili P | Opis naloga ili preporuke | Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka | Status |
|------------|---|-------------------------|---------|---|---|----------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Planiranje | 2023. | N | U financijskom planu realno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. | 28. veljače 2025. | nije provedeno |
| 2. | | 2023. | N | Realnije planirati prihode i rashode, odnosno u slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donijeti izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. | 28. veljače 2025. | provedeno |
| 3. | Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji | 2023. | N | Evidentirati rashode u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju, odnosno uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. | 28. veljače 2025. | provedeno |
| 4. | | 2023. | N | U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija. | 28. veljače 2025. | nije provedeno |

| Redni broj | Naziv područja ili potpodručja | Godine prošlih revizija | N ili P | Opis naloga ili preporuke | Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka | Status |
|------------|--------------------------------|-------------------------|---------|---|---|------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 5. | | 2021. | N | Prihode i rashode u vezi s financiranjem izborne promidžbe kandidatkinje koju je predložila Stranka u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. | 31. prosinca 2025. | nije primjenjivo |
| 6. | | 2021. | N | Financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila Stranka u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe te dovršiti sve transakcije na posebnim računima za financiranje izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma. | 31. prosinca 2025. | nije primjenjivo |

- Stranka tijekom 2024. nije sudjelovala u izbornim procesima. (redni broj 5. i 6.)

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni.

1.2. Stečajni upravitelj je, između ostalog, suglasan i sa statusom naloga iz prošlih revizija.